

Số: /BC-BDT

Kon Tum, ngày tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chương trình 135 trong 6 tháng đầu năm 2020

Kính gửi: Ủy ban Dân tộc.

Căn cứ Công văn số 968/UBND-VP135 ngày 14/9/2017 của Ủy ban Dân tộc về việc hướng dẫn công tác báo cáo Chương trình 135;

Trên cơ sở báo cáo kết quả thực hiện của UBND các huyện, thành phố⁽¹⁾, Ban Dân tộc tổng hợp báo cáo như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO ĐIỀU HÀNH

1. Đặc điểm chung về Chương trình 135 của tỉnh:

- Toàn tỉnh hiện có 09 huyện, 01 thành phố với 102 xã, phường thị trấn gồm: 25 xã, phường, thị trấn thuộc khu vực I, 28 xã khu vực II và 49 xã khu vực III⁽²⁾; có 13 xã biên giới⁽³⁾; 03 huyện nghèo theo Nghị quyết 30a⁽⁴⁾ (Kon Plông, Tu Mơ Rông và Ia H'Drai); đến năm 2020 có 53 xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu⁽⁵⁾ và 48 thôn đặc biệt khó khăn thuộc diện đầu tư của Chương trình 135⁽⁶⁾.

- Về công tác giảm nghèo: Tính đến cuối năm 2019, hộ nghèo toàn tỉnh là 18.858 hộ, chiếm tỷ lệ 13,62% so với tổng số hộ dân toàn tỉnh; trong đó hộ nghèo DTTS là 17.649 hộ, chiếm 24,93% so với tổng số hộ người DTTS toàn tỉnh; Hộ cận nghèo 8.809 hộ, chiếm tỷ lệ 6,36% so với tổng số hộ dân toàn tỉnh, trong đó có 7.998 hộ cận nghèo DTTS, chiếm 11,30% so với tổng số hộ DTTS toàn tỉnh.

2. Công tác tổ chức chỉ đạo thực hiện:

⁽¹⁾: 08 huyện báo cáo: Kon Plông, Ngọc Hồi, Kon Rẫy, Đăk Tô, Sa Thầy, Đăk Hà, thành phố Kon Tum, Đăk Glei; 03 huyện không báo cáo: Tu Mơ Rông, Ia H'Drai.

⁽²⁾: Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách thôn ĐBKK, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020.

⁽³⁾: Huyện Sa Thầy có 2 xã là Mô Rai, Rờ Koi, huyện Ia H'Drai 3 xã: Ia Toi, Ia Dal, Ia Dom giáp với CamPuChia; huyện Ngọc Hồi có 5 xã là Sa Loong, Pờ Y, Đăk Xú, Đăk Dục, Đăk Nông; huyện Đăk Glei có 3 xã là Đăk Nhoong, Đăk Long, Đăk Plô giáp với Lào.

⁽⁴⁾: Quyết định số 275/QĐ-TTg ngày 07 tháng 03 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ.

⁽⁵⁾: Quyết định số 900/QĐ-TTg ngày 20/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách xã ĐBKK, xã biên giới, xã an toàn khu vào diện đầu tư của Chương trình 135 giai đoạn 2017-2020; Quyết định số 1747/QĐ-TTg ngày 04/12/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc công nhận danh sách xã hoàn thành mục tiêu Chương trình 135 giai đoạn 2017-2020.

⁽⁶⁾: Quyết định số 414/QĐ-UBND ngày 11/7/2017 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc phê duyệt danh sách thôn ĐBKK vào diện đầu tư của Chương trình 135 giai đoạn 2017-2020; Quyết định số 958/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc về việc công nhận danh sách thôn ĐBKK hoàn thành mục tiêu Chương trình 135 giai đoạn 2017-2020.

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương; UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan làm công tác dân tộc cấp tỉnh (Ban Dân tộc) chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan triển khai thực hiện các chương trình, chính sách trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo kế hoạch đề ra⁽⁷⁾;

3. Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện Chương trình:

- Thuận lợi: Trong năm 2020, Trung ương, tỉnh cùng các ngành đã có văn bản chỉ đạo, hướng dẫn kịp thời, cụ thể cho địa phương triển khai thực hiện Chương trình; UBND tỉnh đã thực hiện phân bổ vốn theo tiêu chí (*theo Nghị quyết số 12/2017/NQ-HĐND ngày 21/7/2017 của HĐND tỉnh*) và nguồn vốn phân bổ ngay từ đầu năm tạo điều kiện cho các đơn vị, địa phương chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện theo quy định (*tại Quyết định số 1386/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh*).

- Khó khăn: Các xã được đầu tư, hỗ trợ theo Chương trình hầu hết ở vùng sâu, vùng xa, biên giới; vùng có điều kiện kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn, giao thông đi lại khó khăn chủ yếu hoạt động vào mùa khô; dân cư phân bố không tập trung, kinh tế - xã hội chậm phát triển; tỷ lệ hộ nghèo của tỉnh còn cao, trong đó hộ nghèo dân tộc thiểu số chiếm tỷ lệ 93,58% so với hộ nghèo toàn tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ TIẾN ĐỘ THỰC HIỆN, CHẤT LƯỢNG VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC DỰ ÁN CỦA CHƯƠNG TRÌNH 135

1. Tiểu dự án Hỗ trợ phát triển sản xuất:

- Vốn kế hoạch: 18.596 triệu đồng.

- Vốn đã phân bổ 18.596 triệu đồng, để triển khai hỗ trợ cho các nội dung: Hỗ trợ giống cây trồng như cây lương thực, cây công nghiệp, cây lâm nghiệp, cây dược liệu; giống vật nuôi; vật tư; xây dựng mô hình phát triển sản xuất và hỗ trợ máy móc, công cụ phục vụ cho sản xuất.

- Tiến độ thực hiện: Hiện nay các huyện, thành phố đang tổng hợp trình cấp có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở triển khai thực hiện. Riêng huyện Sa Thầy đã thực hiện hỗ trợ bò với số tiền giải ngân 283 triệu đồng.

2. Tiểu dự án Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng:

a. Hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng:

- Vốn kế hoạch: 66.075 triệu đồng.

- Vốn đã phân bổ: 66.075 triệu đồng, để triển khai thực hiện đầu tư xây dựng công trình các loại như giao thông, thủy lợi, nước sinh hoạt, trường học..., đồng thời bố trí trả nợ các công trình năm trước và công trình chuyển tiếp.

⁽⁷⁾: Công văn số 286/PC-KGVX ngày 11/02/2020 về triển khai Công văn số 101/UBNDT-VP135 ngày 06 tháng 02 năm 2020 của Ủy ban Dân tộc về thực hiện Chương trình 135 năm 2020; Công văn số 88/BDT-CSDT ngày 14/02/2020 về thực hiện Chương trình 135 năm 2020; Công văn số 69/BDT-CSDT ngày 10/02/2020 của Ban Dân tộc việc hướng dẫn thực hiện công tác dân tộc và các chương trình, chính sách dân tộc năm 2020.

- Tiến độ thực hiện: Kinh phí thực hiện 15.433 triệu đồng, chủ yếu thanh toán các công trình chuyển tiếp và tạm ứng khối lượng thực hiện các công trình khởi công mới (*các huyện đã thực hiện Đăk Hà, Sa Thầy, Kon Rẫy, Kon Plông, Ngọc Hồi, Đăk Tô, thành phố Kon Tum*), các huyện còn lại đang hoàn chỉnh thủ tục đầu tư theo quy định.

b. Duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng:

- Vốn kế hoạch: 4.881 triệu đồng.
- Vốn đã phân bổ 4.881 triệu đồng để duy tu, bảo dưỡng các công trình cơ sở hạ tầng trên địa bàn như nước sinh hoạt, thủy lợi...
- Tiến độ thực hiện: Kinh phí đã thực hiện 218 triệu đồng (*các huyện thực hiện Đăk Hà, Kon Rẫy*), các huyện còn lại đang triển khai thực hiện theo quy định.

3. Tiểu dự án nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ cơ sở cho các xã ĐBKK, xã biên giới, xã an toàn khu, các thôn ĐBKK thuộc diện đầu tư Chương trình 135 giai đoạn 2017-2020:

- Kế hoạch giao: 3.417 triệu đồng.
- Kết quả thực hiện: Trong 6 tháng đầu năm 2020; Ban Dân tộc đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xin chủ trương và xây dựng kế hoạch⁸ tổ chức 14 lớp tập huấn nâng cao năng lực cho cộng đồng, cán bộ cơ sở thuộc Chương trình 135 và tổ chức 01 Đoàn thăm quan, học tập kinh nghiệm năm 2020. Đến nay, đã thực hiện xong các thủ tục hồ sơ lựa chọn nhà thầu theo quy định và dự kiến trong quý III/2020 tổ chức các hội nghị theo kế hoạch.

4. Đánh giá về kết quả lồng ghép huy động nguồn lực nhằm thực hiện đồng bộ các nội dung của Chương trình 135:

Hiện nay, một số địa phương đã quan tâm thực hiện lồng ghép nguồn vốn Chương trình 135 với các nguồn vốn khác để triển khai thực hiện đồng bộ trên địa bàn như: nguồn vốn chương trình đặc thù của tỉnh về đầu tư hỗ trợ cho các xã trọng điểm đặc biệt khó khăn, nguồn vốn đầu tư cho các huyện nghèo theo Quyết định số 275/QĐ-TTg, đề án cao su tiểu điền, cà phê xứ lạnh để đầu tư xây dựng công trình và hỗ trợ phát triển sản xuất; tuy nhiên, việc huy động các nguồn lực lồng ghép và nguồn lực địa phương trong quá trình thực hiện dự án còn nhiều hạn chế, chưa đạt được kết quả như mong đợi, nguồn lực chủ yếu vẫn dựa vào nguồn ngân sách đầu tư hỗ trợ của Trung ương.

5. Những vướng mắc, khó khăn về cơ chế quản lý, phương thức chỉ đạo điều hành và đề xuất, kiến nghị:

- Công tác điều hành, quản lý, tham mưu chỉ đạo và tổ chức thực hiện Chương trình 135 ở các huyện, thành phố chưa thống nhất làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai thực hiện; việc phân cấp cho xã làm chủ đầu tư còn lúng túng trong triển khai thực hiện, quy trình thủ tục, tổng hợp báo cáo chưa đảm bảo theo yêu cầu; bên cạnh đó, các huyện, thành phố chưa kịp thời hướng dẫn, kiểm

⁽⁸⁾: Kế hoạch số 33/KH-BDT ngày 10/3/2020 của Ban Dân tộc.

tra, giám sát; việc huy động các nguồn lực lồng ghép và các nguồn lực địa phương trong quá trình thực hiện dự án còn hạn chế.

- Đối với xã, thôn hoàn thành mục tiêu Chương trình 135; Các thôn mới sáp nhập theo Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 30/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sắp xếp, sáp nhập, tổ chức lại và đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Kon Tum, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao kinh phí kế hoạch năm 2020 về cho ngân sách huyện, hiện nay chưa có hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương vì vậy UBND các huyện tạm thời chưa phân bổ để chờ hướng dẫn (đang giữ tại ngân sách huyện).

- Về dự án hỗ trợ phát triển sản xuất: Khó khăn về cơ chế thu hồi, nguyên nhân hộ thụ hưởng chính sách chủ yếu là đối tượng hộ nghèo còn nhiều khó khăn, một số hộ còn có tư tưởng trông chờ, ỷ lại vào sự hỗ trợ Nhà nước dẫn đến chưa nhận thức đầy đủ được việc thụ hưởng của chính sách và thu hồi vốn ngân sách là quyền lợi và trách nhiệm của mình. Hơn nữa một số dự án phát triển cây dược liệu, cà phê ... có thời gian sinh trưởng phát triển từ 2-3 năm mới cho kết quả thu hoạch, về con giống (trâu, bò cái sinh sản) còn gặp nhiều rủi ro do dịch bệnh, thời tiết, thiên tai nên rất khó khăn trong quá trình thu hồi vốn.

- Đối với Dự án nâng cao năng lực cho cộng đồng và cán bộ cơ sở: Về chế độ cho học viên hưởng lương không có nên địa phương gặp khó khăn trong việc triệu tập đối tượng là cán bộ công chức xã tham gia tập huấn tại tỉnh, vì ngân sách các xã không có nguồn để hỗ trợ cho cán bộ tham gia tập huấn theo quy định vì vậy làm ảnh hưởng đến công tác tổ chức các lớp tập huấn;

- Mục tiêu xã có công trình, dân có việc làm tăng thêm thu nhập; thời gian qua đã có quan tâm thực hiện nhưng kết quả đạt được chưa cao, trình độ dân trí và công tác đào tạo nghề cho người dân còn nhiều hạn chế.

- Chế độ thông tin báo cáo của các huyện, thành phố còn chậm, chưa đầy đủ, dẫn đến việc tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Trung ương chưa kịp thời.

III. TRIỂN KHAI KẾ HOẠCH 6 THÁNG CUỐI NĂM 2020:

1. Dự kiến các nội dung thực hiện:

- Tăng cường công tác thanh, kiểm tra việc thực hiện Chương trình 135 và các dự án, chính sách dân tộc nhằm kịp thời chấn chỉnh những thiếu sót trong quá trình triển khai thực hiện; đồng thời đôn đốc các địa phương, đơn vị đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, chính sách hoàn thành theo kế hoạch;

- Đôn đốc, hướng dẫn UBND các huyện, thành phố đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện chương trình đạt hiệu quả đảm bảo kế hoạch đề ra;

- UBND các huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc, đầy đủ chế độ báo cáo định kỳ và đột xuất của Cơ quan thường trực 135 (Ban Dân tộc) tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và Ủy ban Dân tộc.

2. Dự kiến tiến độ thực hiện: Ước thực hiện đến 31/12/2020 tiến độ thực hiện đạt 100% so kế hoạch.

3. Giải pháp thực hiện:

- Thực hiện tốt công tác phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan chủ động tham mưu cho UBND tỉnh kịp thời chỉ đạo, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Chương trình 135 trên địa bàn tỉnh.

- Tăng cường và duy trì tốt công tác hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ đối với Phòng Dân tộc các huyện, thành phố và các xã được giao làm chủ đầu tư; các đơn vị có liên quan để giúp cơ sở dễ tiếp cận và thực hiện đúng tiến độ, hiệu quả nhiệm vụ theo chức năng, quyền hạn được quy định và tập trung chỉ đạo các huyện, thành phố triển khai thực hiện các chính sách đạt hiệu quả.

IV. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT:

- Đề nghị Ủy ban Dân tộc phối hợp với các Bộ, ngành Trung ương với sớm có hướng dẫn xử lý nguồn kinh phí chưa phân bổ (tại ngân sách huyện) đối với các xã, thôn hoàn thành mục tiêu chương trình và tiếp tục thực hiện chương trình 135, các chính sách dân tộc, chính sách an sinh xã hội đối với các thôn mới sáp nhập theo Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 30/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sắp xếp, sáp nhập, tổ chức lại và đổi tên các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Kon Tum (*Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum đã có Công văn số 1896/UBND-KGVX ngày 29 tháng 5 năm 2020 về danh sách xã, thôn sáp nhập, chia tách thuộc diện đầu tư Chương trình 135 trên địa bàn tỉnh Kon Tum gửi Ủy ban Dân tộc*).

- Dự án đào tạo nâng cao năng lực Chương trình 135, đề nghị Ủy ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính có cơ chế hỗ trợ chế độ ăn, nghỉ cho tất cả các đối tượng cán bộ xã và cộng đồng khi tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng (*hiện nay theo quy định các đối tượng cán bộ xã khi tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng không được hưởng các chế độ ăn, nghỉ*).

Trên đây là báo cáo của Ban Dân tộc tỉnh về kết quả thực hiện Chương trình 135 trong 6 tháng đầu năm và kế hoạch triển khai 6 tháng cuối năm 2020./.

Nơi nhận:

- Như trên
- UBND tỉnh (b/c);
- Các Sở: LĐTĐ, NN&PTNT, TC, KHĐT;
- Lưu: VT, CSDT (Lộc).

**KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

U Minh Nam